
Σοβαρές παραβάσεις σε έργα του ΟΛΠ διαπίστωσε η Γενική Επιθεωρήτρια Δημόσιας Διοίκησης

2016/07/24 19:20 στην κατηγορία ΝΑΥΤΙΛΙΑ

Σοβαρές παραβάσεις σε έργα του ΟΛΠ διαπίστωσε κλιμάκιο ελέγχου της Γενικής Επιθεωρήτριας Δημόσιας Διοίκησης Μαρίας Παπασπύρου, όπως περιγράφεται στην Ετήσια Έκθεση 2015.

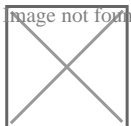
Η ΓΕΔΔ συνέστησε Μικτό Κλιμάκιο Ελέγχου για τον έλεγχο καταγγελιών, που κατατέθηκαν στο Γραφείο της και αφορούσαν έργα του ΟΛΠ, αλλά και για την υποστήριξη της εισαγγελικής έρευνας της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Πειραιά, για τις ίδιες καταγγελίες.

Από το Κλιμάκιο Ελέγχου υποβλήθηκαν Εκθέσεις Ελέγχου και διαπιστώθηκαν σοβαρές παραβάσεις στα εξής έργα, όπως αναφέρεται στην σχετική έκθεση:

α. Ανακατασκευή Προεντεταμένης Τριώροφης Αποθήκης του ΟΛΠ στον Λιμένα Ηρακλέους.

Κατά την διάρκεια μιας δεκαετίας (2000 - 2009) τα αρμόδια όργανα του ΟΛΠ για θέματα μελετών και έργων δηλαδή η Δ/ση Έργων ως Δ/νουσα Υπηρεσία, το Διοικητικό Συμβούλιο ως Προϊσταμένη Αρχή και το Τεχνικό Συμβούλιο του ΟΛΠ διαχειρίστηκαν το θέμα των ζημιών, που υπέστη το κτίριο των αποθηκών Γ8-9-10 (από το σεισμό του Σεπτεμβρίου 1999) με μία ατέρμονα εναλλαγή προορισμού του κτιρίου.

Image not found or type unknown



Συγκεκριμένα, η αρχική μελέτη ενίσχυσης του κτιρίου μετετράπη στην πορεία σε μελέτη κατεδάφισης και με διατιθέμενη πλέον προμελέτη κατεδάφισης δημοπρατήθηκε στη συνέχεια η ενίσχυση του κτιρίου χωρίς προσδιορισμένο εκτελεστέο αντικείμενο (παρά μόνο με το κείμενο πραγματογνωμοσύνης).

Στη συνέχεια η εγκατεστημένη εργολαβία ενίσχυσης του κτιρίου μετετράπη και πάλι σε εργολαβία κατεδάφισης του κτιρίου ενώ, προστέθηκε αυθαίρετα και παράνομα πλήθος άλλων αντικειμένων άσχετων με το συμβατικό, δηλαδή παραβιάστηκαν κατ'επανάληψη θεμελιώδεις διατάξεις για την ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων

συμβάσεων και στο στάδιο της εκπόνησης της μελέτης και στο στάδιο της εκτέλεσης του έργου.

Ειδικά κατά την φάση εκτέλεσης του έργου της κατεδάφισης (η οποία δεν δημοπρατήθηκε ποτέ με ανταγωνιστικούς όρους) αλλά και των άλλων έργων που προσαρτήθηκαν στο συμβατικό αντικείμενο, διαπιστώθηκαν υπερτιμολογήσεις και διπλοπληρωμές (μέσω των νέων τιμών που καταρτίστηκαν), καθώς και υπερπιστοποιήσεις μεγάλης κλίμακας κατά την επιμέτρηση των εργασιών, με συνέπεια να προκληθούν πολλαπλές ζημίες στον ΟΛΠ συνολικού ύψους τουλάχιστον 1.938.425€, δηλαδή ποσοστό 49% της συνολικής δαπάνης του έργου (3.955.132€).

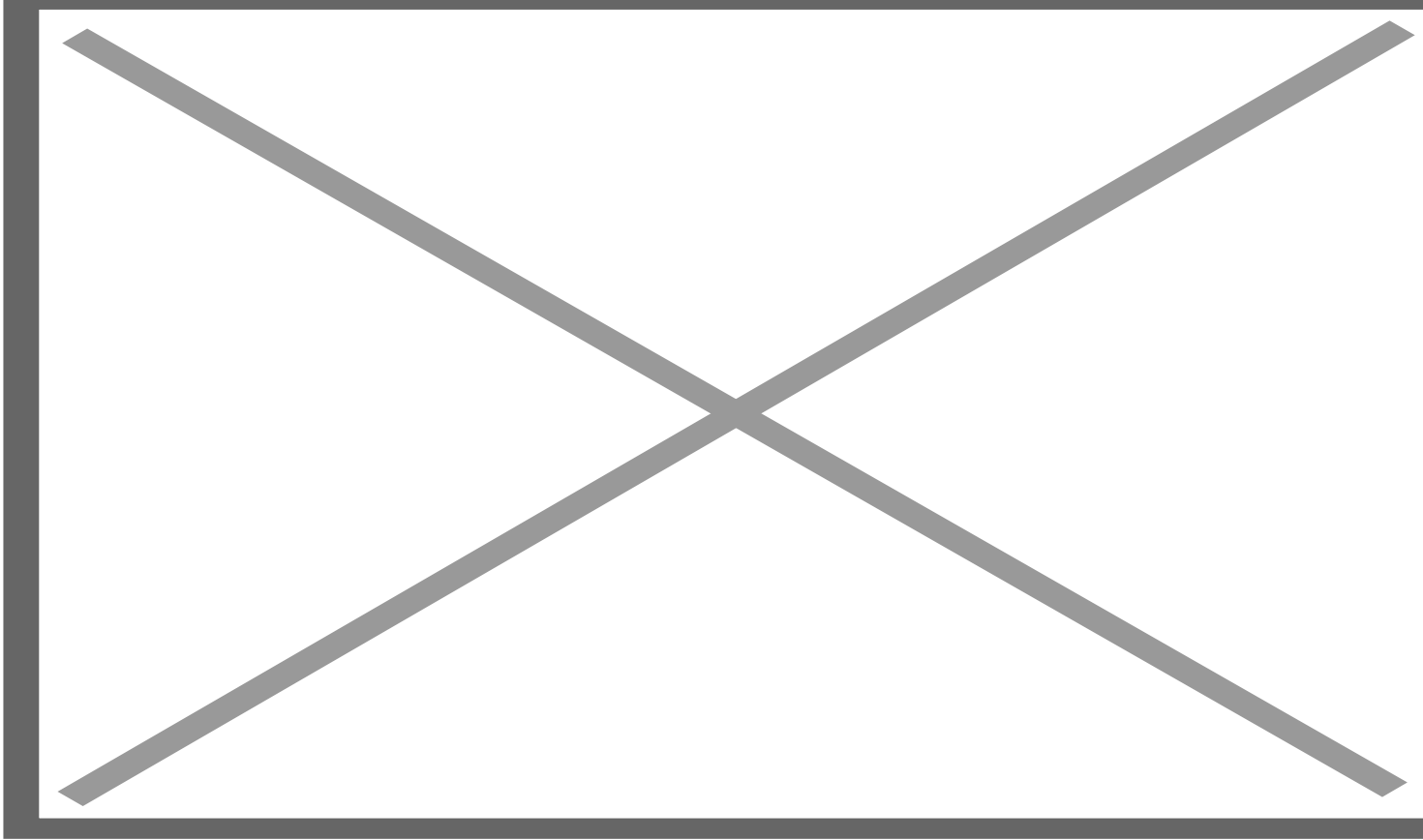
β. Κατασκευή Νέου Κρηπιδότοιχου Εξυπηρέτησης Κρουαζιερόπλοιων στην Περιοχή Αγίου Νικολάου Κεντρικού Λιμένα Πειραιώς.

Το εν λόγω έργο δημοπρατήθηκε, προκειμένου να κατασκευασθεί άμεσα (εντός επτά μηνών), νέος κρηπιδότοιχος εξυπηρέτησης κρουαζιερόπλοιων στη περιοχή Αγίου Νικολάου Πειραιά.

Όμως, αρχικά η ανεπάρκεια των συμβατικών δεδομένων και η καθυστέρηση παράδοσης του πεδίου εργασίας στον ανάδοχο και στη συνέχεια η αδικαιολόγητη ανοχή των αρμοδίων οργάνων του έργου στην αντισυμβατική αδράνειά του, χωρίς την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων και τελικά η αδικαιολόγητη διάλυση της σύμβασης με καταβολή αποζημίωσης στον ανάδοχο αντί της έκπτωσής του, επέτρεψαν σήμερα, πέντε (5) χρόνια μετά την έναρξή του έργου (17/12/2010), το έργο να παραμένει ανεκτέλεστο κατά 60% περίπου, να έχει υποστεί ζημία ύψους 296.375,56 € και να είναι εκτεθειμένο στον κίνδυνο απένταξής του από το πρόγραμμα συγχρηματοδότησης του ΕΣΠΑ, με ενδεχόμενη ζημία, την απώλεια του συνόλου της κοινοτικής συνδρομής ύψους 2.945.739,14 €.

γ. Κατασκευή Κτιρίου Διοίκησης στην Προβλήτα Ι του Σταθμού Ε/Κ (Container Terminal) του ΟΛΠ στο Ν. Ικόνιο.

Τα αρμόδια όργανα του ΟΛΠ, προγραμματίσαν ένα βιοκλιματικό κτίριο, προκειμένου να μην επιβαρυνθεί περαιτέρω η περιοχή αυτή (ΣΕΜΠΟ) με την κατασκευή ενός ενεργοβόρου κτιρίου διοίκησης.



Για τους λόγους αυτούς εξασφάλισαν την απαιτούμενη θετική γνωμοδότηση από το αρμόδιο Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων. Όμως, στη συνέχεια οι διαδικασίες που ακολουθήθηκαν (εκ μέρους των αρμοδίων οργάνων του Ο.Λ.Π.) και ο εντοπισμός διαφοροποιημένων τεχνικών περιγραφών στους φακέλους του έργου, οδήγησαν τελικά στην κατασκευή ενός ενεργειακά συμβατικού κτιρίου.

Στη συνέχεια διαπιστώθηκε ότι:

α) η αποπληρωμή του εν λόγω κτιρίου έγινε χωρίς να απομειωθεί το εργολαβικό αντάλλαγμα, κατά τη δαπάνη του Κατ' Αποκοπήν Τιμήματος που αντιστοιχεί στις ειδικές κατασκευές (σύμμικτη κατασκευή, φρεατοπάσσαλοι) και στα βιοκλιματικά συστήματα (μηχανικών περσίδων σκίασης, των φωτοβολταϊκών πανέλων, συστήματος κλιματισμού με χρήση υδάτινων πόρων) που δεν κατασκευάστηκαν,

β) παρασχέθηκε έκπτωση από τον ανάδοχο (1,2%), η οποία αφορούσε έργο "ειδικής φύσης".

Η κατασκευή τελικά ενός συμβατικού κτιρίου δεν δικαιολογεί την ανωτέρω έκπτωση, δεδομένου ότι η μέση έκπτωση συνήθων κτιριακών έργων την περίοδο εκείνη ήταν 33,23%, ενώ η έκπτωση με την οποία συντάχθηκαν οι Νέες Τιμές του έργου από την Δ.Υ. και τον Ανάδοχο ήταν 30,34%, και γ) καθυστέρησε αδικαιολόγητα η έναρξη των εργασιών του έργου (προσπάθεια κατασκευής υπογείου σε δυσμενείς συνθήκες λόγω

υψηλού υδροφόρου ορίζοντα, χωρίς καμία αιτιολόγηση κ.α.), με συνέπεια τη χορήγηση παρατάσεων της προθεσμίας περαίωσης χωρίς τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων και την καταβολή αδικαιολόγητης δαπάνης αναθεώρησης.

Οι παράνομες αυτές ενέργειες των αρμοδίων οργάνων του ΟΛΠ προκάλεσαν ζημία στον Οργανισμό ύψους 1.864.577 € με το επιεικέστερο σενάριο, ή 2.010.845 € με το δυσμενέστερο.

δ) Μικρά Έργα Περιόδου 2001-2004.

Για όλα τα ελεγχθέντα μικρά έργα του έτους 2004, αλλά και δειγματοληπτικά για τα έργα της περιόδου 2001-2003, αναδείχθηκε ένα παγιωμένο σύστημα ανάθεσης και εκτέλεσης μικρών έργων του ΟΛΠ ΑΕ, που συνιστά παρέκκλιση από τις αρχές της διαφάνειας, της ισότητας συμμετοχής στη διαδικασία επιλογής αναδόχου και του ελεύθερου ανταγωνισμού με ζημιογόνες συνέπειες για τον Οργανισμό. Αποτελεί δε, σοβαρή ένδειξη ότι έγινε συνεννόηση των συναγωνιζόμενων προς αποφυγή πραγματικού ανταγωνισμού, με αποτέλεσμα ζημία για την ΟΛΠ ΑΕ.

Η κυκλικότητα της σύνθεσης των υποψηφίων αναδόχων στα περισσότερα έργα, η ασαφής περιγραφή του αντικειμένου της δημοπρασίας, η παράνομη σύνταξη του προϋπολογισμού των έργων, η επιλογή συστήματος ανάθεσης που δεν ανταποκρίνονταν στις πραγματικές συνθήκες των έργων και εν τέλει, η διαχείριση των παραπάνω διαδικασιών από τα αρμόδια όργανα του ΟΛΠ ΑΕ υπήρξε πολλαπλά παράνομη και επιζήμια για τον Οργανισμό.

Η εκτίμηση ζημίας από τα ελεγχθέντα έργα ανέρχεται σε 755.142,84 €. Λόγω όμως της ομοιότητας των ευρημάτων, βασίμως εικάζεται ότι η συνολική ζημία από όλα τα μικρά έργα (ελεγχθέντα και μη) της περιόδου 2001-2004 είναι ακόμη μεγαλύτερη.